ASSEMBLÉE
DE LA
POLYNÉSIE FRANÇAISE

Commission de la santé,
de la solidarité, du travail
et de l'emploi

N° 85-2020

Papeete, le 18 septembre 2020

RAPPORT

Relatif à un projet de délibération portant approbation du compte financier de l'exercice 2019 de l'Institut d'Insertion Médico Éducatif et affectation de son résultat,

présenté au nom de la commission de la santé, de la solidarité, du travail et de l'emploi,

par Mesdames les représentantes Monette HARUA et Romilda TAHIATA

Monsieur le président,
Mesdames, messieurs les représentants,

Par lettre n° 4747/PR du 31 juillet 2020, le Président de la Polynésie française a transmis aux fins d'examen par l'assemblée de la Polynésie française, un projet de délibération portant approbation du compte financier de l'exercice 2019 de l'Institut d'insertion médico éducatif et affectation de son résultat.

Le document présenté à l'appréciation de l'assemblée de la Polynésie française a été examiné par le conseil d'administration de l'Institut d'insertion médico éducatif (IIME) dans sa séance du 18 juin 2020. L'assemblée est représentée au sein de ce conseil en la personne de Monsieur John TOROMONA.

Créé par la délibération n° 89-118 AT du 12 octobre 1989 modifiée, l'Institut d'insertion médico éducatif a pour missions d'assurer la prise en charge des enfants et adolescents, âgés de 6 à 20 ans présentant un handicap mental, avec éventuellement un autre handicap associé, nécessitant une éducation spéciale ou dont la sévérité de la déficience intellectuelle et/ou motrice implique des prises en charge adaptées à leur handicap, ainsi qu'un encadrement et des moyens renforcés.

Pour mener à bien ses missions, l'Institut, dont le siège administratif est situé à Fare Ute, dispose de trois sites opérationnels situés à Tahiti :

- ✓ à Pirae, l'institut médico-pédagogique (IMP) *Te Ana Hau* accueille des enfants âgés de 5 à 14 ans;
- ✓ à Paea, l'institut médico-professionnel (IMPro) *Tearama* accueille des enfants âgés de 14 à 20 ans ;
- ✓ à Taravao, le centre polyvalent *Tamaruarii* composé d'un IMP, d'un IMPro et d'un centre Polyhandicap, accueille des enfants de 5 à 20 ans.

Ouvert au minimum 210 jours par an, les équipes des trois sites susmentionnés ont accueilli, en 2019, 145 personnes réparties de la manière suivante :

- sur le site de Pirae : 44 enfants ;
- sur le site de Paea : 20 adolescents et 11 jeunes porteurs de handicaps sévères ;
- sur le site de Taravao : 14 enfants, 35 adolescents, 8 personnes polyhandicapées et 13 jeunes porteurs de handicaps sévères.

Enfin, l'établissement dispose en outre d'une section d'éducation spéciale et de soins à domicile (SESSAD), dont la mission est l'aide au maintien des jeunes en milieu scolaire et au soutien des inclusions pour les enfants de l'IIME vers les écoles, laquelle a accompagné 58 jeunes en établissements scolaires.

1. LES MOYENS DE L'INSTITUT D'INSERTION MÉDICO ÉDUCATIF

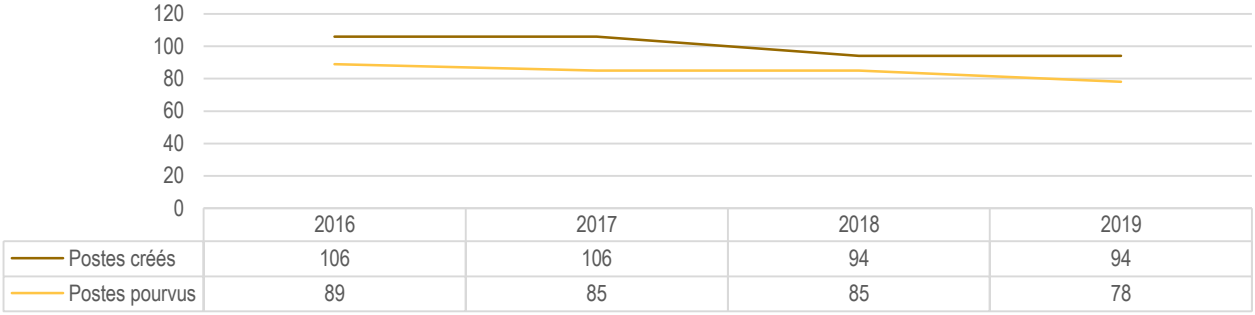
1.1 Les moyens humains

Les effectifs réels de l'IIME, appréciés au 31 décembre de chaque année, ont évolué de la façon suivante sur les derniers exercices :

Année	Postes créés	ANFA	FPPF	ANT	CEAPF (enseignants spécialisés + auxiliaire de vie scolaire)	Total postes pourvus	Total postes Vacants	Vacataires
2016	106	10	47	26	6	89	17	14
2017	106	9	44	26	6	85	21	14
2018	94	9	45	25	6	85	9	13
2019	94	7	43	23	5	78	16	15*

* *3 orthophonistes, 4 médecins (1 rééducateur, 1 généraliste, 2 pédiatres), 1 kinésithérapeute, 1 ergothérapeute, 3 psychologues, 1 psychomotricienne et 2 infirmières.*

L'effectif total de l'Institut au 31 décembre 2019 était donc de 78 agents pour 94 postes ouverts.

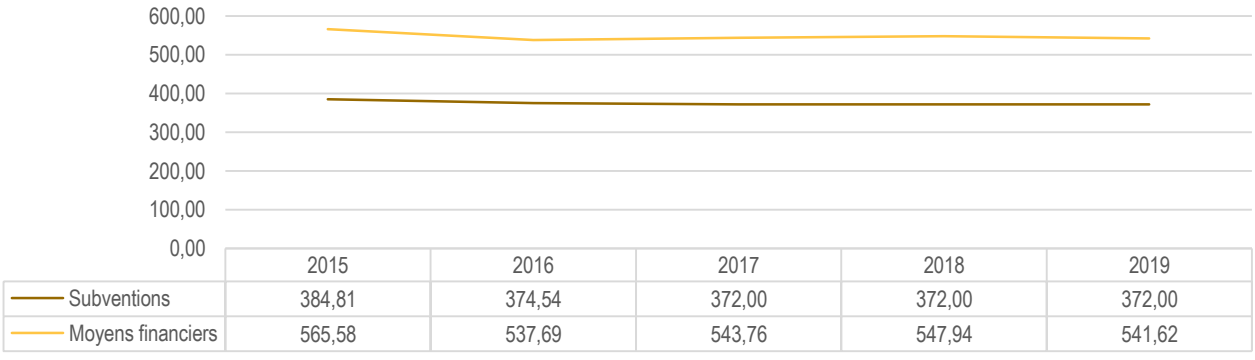


***Graphique 1** : Évolution des postes créés et pourvus de l'Institut d'insertion médico éducatif entre 2016 et 2019*

1.2 Les moyens financiers

Les moyens financiers mis à la disposition de l'établissement ont évolué comme suit au cours des dernières exercices :

	2015		2016		2017		2018		2019	
	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%
Subventions PF/État	384 806 600	68,0	374 539 215	69,7	372 000 000	68,4	372 000 000	67,9	372 000 000	68,7
Ressources propres	156 690 502	27,7	138 854 918	25,8	148 071 397	27,2	154 704 941	28,2	137 120 239	25,3
Autres ressources	24 085 473	4,3	24 297 411	4,5	23 692 556	4,4	21 234 151	3,9	32 500 489	6,0
TOTAL	**565 582 575**		**537 691 544**		**543 763 953**		**547 939 092**		**541 620 728**	



***Graphique 2** : Évolution des subventions et des moyens financiers de l'IIME depuis 2015 (en millions de francs CFP)*

Le montant total des moyens financiers de l'IIME diminue de plus de 6 millions de francs CFP en 2019 par rapport à l'exercice précédent, représentant une baisse de 1,2 %.

Les subventions représentent plus des deux tiers des moyens financiers de l'IIME. Le montant des ressources propres passe de presque de 155 millions de francs CFP en 2018 à un peu plus de 137 millions de francs CFP en 2019, représentant une baisse de 17 584 702 francs CFP, soit –11,4 %.

Cette baisse s'explique notamment par le recouvrement de forfaits journaliers (convention de financement des soins par l'assurance maladie) inférieur aux prévisions.

2. LES ACTIVITÉS ET RÉALISATIONS DE L'ANNÉE

Les activités liées au bien-être, à l'éducation et à la progression individuelle de chaque jeune accueilli à l'IIME restent possibles grâce à une organisation et à un management participatif.

Des familles aux encadrants en passant par les cadres intermédiaires, les responsables de sites et la direction, l'enfant est la première préoccupation. Aussi, tout est mis en place pour qu'en concertation, l'emploi du temps soit adapté et actualisé pour lui permettre une progression.

Les activités extérieures, sportives, culturelles, d'éducation à la santé et à l'écologie, la participation aux A.M.E. (Aide Marine Éducative), etc., concourent à la bonne marche de l'institution, à la réalisation des objectifs et projets individualisés ainsi qu'à la socialisation des jeunes.

Les transferts des enfants ont repris, en cette année 2019, sur Huahine et Rurutu. Ces séjours hors établissement permettent aux jeunes de rompre avec le quotidien en découvrant un environnement différent et de nouvelles activités qui sont profitables à leur intégration future.

Par convention n°254/MEJ/MSS du 13 janvier 2012, l'IIME dispose d'une unité d'enseignement (UE). Elle est composée de 5 enseignants spécialisés et permet d'assurer la scolarité adaptée ainsi que la continuité du parcours de formation des élèves.

Le projet pédagogique de l'UE s'articule avec le projet institutionnel de l'établissement. Les enseignants spécialisés relèvent du contrôle pédagogique de l'IEN-ASH.

Le chantier de l'IMPro de Taravao s'est terminé à la rentrée scolaire. Cette construction a engendré une réflexion plus large sur le fonctionnement interne des sites de Paea et Taravao.

Ont donc été donc repensés par les équipes l'organisation en lien avec la réalité sociale et les possibilités de travail des jeunes après l'IIME.

Après une longue réflexion en interne et avec les familles, la logistique des transports, la réaffectation des agents et les projets de chaque site ont été revus.

Ainsi, les adolescents les plus performants ont rejoint l'Institut Médico Professionnel (IMPro) de Taravao : le *fa'a'apu*, la permaculture et l'agriculture bio, la vanilleraie, l'apiculture, l'économie domestique et autres ateliers semi-professionnels devraient leur permettre d'acquérir à terme un savoir-faire afin que la sortie de l'IIME se fasse avec une qualification leur permettant d'exercer sur le plan familial et/ou professionnel.

Pour leur part, les adolescents de la Section Médico Educative Occupationnelle (SMEO) sont sur Paea. L'infrastructure et les projets ont été réadaptés à leur handicap.

Enfin, le site de Pirae reste un Institut Médico Pédagogique (IMP).

3. EXAMEN DU COMPTE FINANCIER

3.1 Les grandes masses

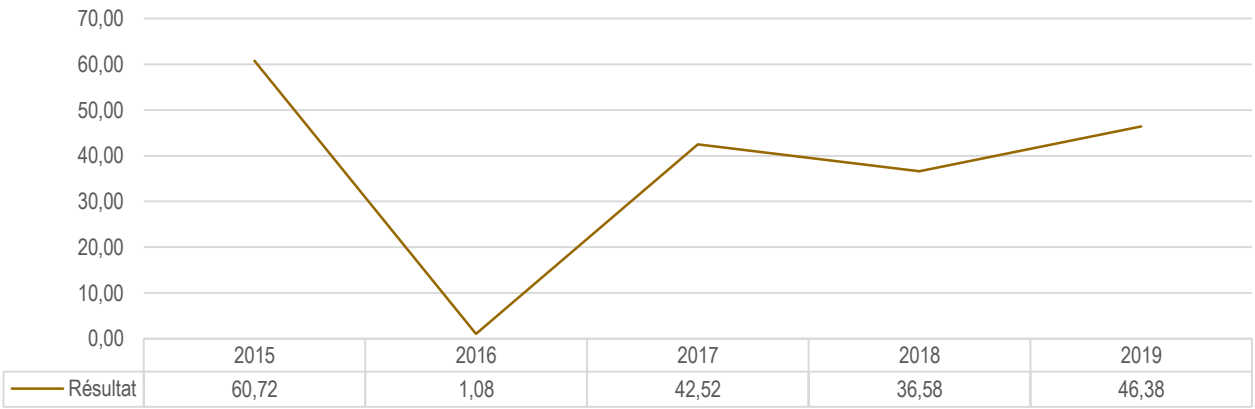
À la clôture de l'exercice considéré, le compte financier de l'établissement se présente comme suit :

	Section I FONCTIONNEMENT	Section II OPÉRATIONS EN CAPITAL	TOTAL
RECETTES (en F CFP)	541 620 728	35 352 336	576 973 064
DÉPENSES (en F CFP)	495 236 684	138 258 990	633 495 674
RÉSULTATS	46 384 044	– 102 906 654	– 56 522 610

3.2 Les éléments déterminants du résultat

CHARGES		PRODUITS		RÉSULATS	
Charges d'exploitation *dont frais de personnel*	479 881 884 *374 467 933*	Produits d'exploitation *dont provisions*	509 120 239 *0*	Résultat d'exploitation	29 238 355
Charges financières	0	Produits financiers	0	Résultat financier	0
Charges exceptionnelles	15 354 800	Produits exceptionnels	32 500 489	Résultat exceptionnel	17 145 689
Solde créditeur (bénéfices)	46 384 044	Solde débiteur (pertes)	–		
TOTAL	**541 620 728**	**TOTAL**	**541 620 728**	**TOTAL**	**46 384 044**

	2015	2016	2017	2018	2019
Résultat d'exploitation	40 423 569	- 23 184 231	27 629 266	31 896 655	29 238 355
Résultat financier	0	0	0	0	0
Résultat exceptionnel	20 292 692	24 263 170	14 886 515	4 686 227	17 145 689
TOTAL	**60 716 261**	**1 078 939**	**42 515 781**	**36 582 882**	**46 384 044**



Graphique 3 *: Évolution du résultat de l'Institut d'insertion médico éducatif depuis 2015 (en millions de francs CFP)*

3.3 L'évolution de la structure financière de l'établissement

L'évolution de la structure financière de l'établissement s'analysera à partir du bilan simplifié ci-dessous, qui traduit l'état patrimonial de l'établissement sur les trois derniers exercices.

ACTIF	2017	2018	2019	PASSIF	2017	2018	2019
Actif immobilisé	383 521 657	444 963 970	530 391 167	Capitaux propres *Dont dette financière*	741 316 103 *0*	758 395 822	787 300 409
				Dont Résultat	*+ 42 515 781*	*+ 36 582 882*	*+ 46 384 044*
Actif circulant *dont produits non affectés**	47 827 901	39 843 325 *14 944 871*	62 470 081 *16 696 412*	Provisions	4 500 000	0	0
Créances diverses	0	0	0	Dettes d'exploitation	28 177 361	35 251 892	21 260 009
				Régularisations	- 16 535 282	94 865	1 212 305
Trésorerie active	326 108 624	308 935 284	216 911 475	Trésorerie passive	0	0	0
TOTAL	**757 458 182**	**793 742 227**	**809 772 723**	**TOTAL**	**757 458 182**	**793 742 227**	**809 772 723**

* Correspondent, pour 2019, aux produits à recevoir en matière de forfaits journaliers pour les mois de septembre, novembre et décembre 2019.

3.4 La situation patrimoniale de l'établissement

Au cours de l'exercice 2019, l'établissement a procédé sur fonds propres à l'acquisition d'équipements divers et à la réalisation de différents travaux d'aménagement et de mises aux normes à hauteur de 138 258 990 francs CFP (voir annexe au rapport pour plus de détails sur les dépenses d'investissement réalisées).

Pour l'ensemble de l'établissement, il a été procédé à l'achat de climatiseurs et d'équipements informatiques, à la réalisation de travaux d'aménagement concernant la sécurité, l'isolation, l'étanchéité et l'embellissement et à la remise en état de fonctionnement d'un ascenseur.

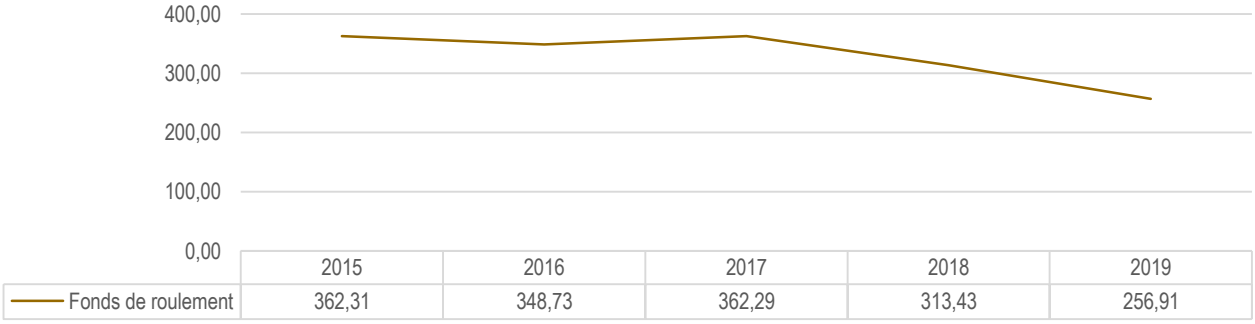
Par ailleurs, l'IIME a amélioré son parc de véhicules par l'acquisition d'une camionnette à plateau adaptée aux activités extérieures (entretien des espaces verts, transport de matériel, d'agrégat et de déchets).

Nonobstant, le principal enjeu patrimonial de l'Institut concerne la réception de la construction du bâtiment dédié à la section IMPro du site d'accueil *Tamaruarii* de Taravao inauguré en décembre 2019. Au titre de l'exercice 2019, des travaux de construction et la réalisation d'aménagements extérieurs associés à hauteur de 99,6 millions de francs CFP ont permis de porter la valeur totale du bâti et des aménagements à 164 millions de francs CFP.

3.5 Le fonds de roulement

Le fonds de roulement de l'établissement a évolué comme suit depuis 2015 :

2015	2016	2017	2018	2019
362 308 975	348 732 906	362 294 446	313 431 852	**256 909 242**

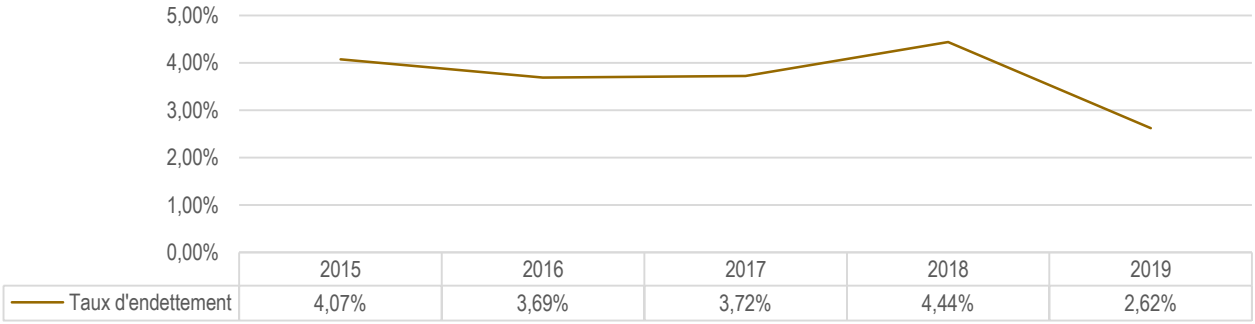


***Graphique 4** : Évolution du fonds de roulement de l'IIME depuis 2015 (en millions de francs CFP)*

3.6 Le taux d'endettement

Le taux d'endettement représente la part des dettes d'exploitation dans le passif de l'établissement. Ces dettes d'exploitation sont constatées au 31 décembre de l'exercice concerné et concernent les mandats émis en instance de paiement. Le paiement de ces dettes intervient au cours du premier trimestre de l'année suivante. Depuis 2015, le taux d'endettement de l'Institut d'insertion médico éducatif a évolué de la manière suivante :

2015	2016	2017	2018	2019
4,07 %	3,69 %	3,72 %	4,44 %	**2,62 %**



***Graphique 5** : Évolution du taux d'endettement de l'IIME depuis 2015*

Pour l'exercice 2019, la diminution du taux d'endettement est liée à ce que la procédure de charges à payer n'a pas été mise en œuvre du fait de l'instauration d'une période complémentaire jusqu'au 31 janvier 2020 pour la réception des dernières factures de l'exercice.

4. AFFECTATION DES RÉSULTATS

Le résultat global du compte financier 2019 de l'Institut d'insertion médio éducatif est déficitaire à hauteur de de 56 522 610 francs CFP. Ce résultat vient en diminution du fonds de roulement qui s'établit, à la clôture de l'exercice budgétaire, à la somme de 256 909 242 francs CFP.

Le résultat d'exploitation, excédentaire à hauteur de 46 384 044 francs CFP, est affecté au compte 1068, « Autres réserves ».

5. TRAVAUX EN COMMISSION

Le projet de délibération portant approbation du compte financier de l'exercice 2019 de l'Institut d'Insertion Médico Éducatif et affectation de son résultat a été examiné par la commission de la santé, de la solidarité, du travail et de l'emploi le 15 septembre 2020.

Le fonds de roulement de l'Institut d'Insertion Médico Éducatif (IIME) lui a permis de réaliser en 2019 des travaux et investissements qui expliquent le résultat déficitaire de l'établissement.

Dans les circonstances actuelles de la crise sanitaire liée à la covid-19, l'établissement a pris toutes les précautions nécessaires après le confinement eu égard au public accueilli. Néanmoins, le taux de présence depuis la rentrée d'août 2020 est d'environ 75 %, certaines familles ayant préféré ne pas renvoyer leur enfant.

Depuis le confinement, l'IIME a adapté ses activités. Si une régression des jeunes a été constatée suite au confinement, celle-ci reste modérée.

Concernant les gestes barrières, ceux-ci sont bien respectés dans l'ensemble même si certains enfants porteurs de handicaps lourds ont des difficultés pour le port du masque.

S'agissant des postes vacants, l'établissement rencontre des difficultés pour recruter des personnels médicaux ou paramédicaux en tant que salariés et, par conséquent, a recours à des prestataires. Par ailleurs, les profils de handicap peuvent changer d'une année sur l'autre ainsi que les besoins liés.

Enfin, les membres de la commission ont regretté l'absence sur Tahiti de structure dédiée aux adultes porteurs de handicap, quand ceux-ci ne peuvent plus être pris en charge par l'IIME.

* * * * *

À l'issue des débats, le projet de délibération portant approbation du compte financier de l'exercice 2019 de l'Institut d'Insertion Médico Éducatif et affectation de son résultat a recueilli un vote favorable unanime des membres de la commission.

En conséquence, la commission de la santé, de la solidarité, du travail et de l'emploi propose à l'assemblée de la Polynésie française d'adopter le projet de délibération ci-joint.

LES RAPPORTEURES

Monette HARUA **Romilda TAHIATA**