



RAPPORT DE LA MISSION DE BONS OFFICES AU CAMBODGE

Phnom Penh – du 30 novembre au 3 décembre 2022

13 janvier 2023

SOMMAIRE

Introduction	3
I. Relations de l'APF avec le Cambodge.....	4
i) La section cambodgienne de l'APF.....	4
ii) Mise sous alerte	4
iii) Suivi de la situation politique depuis 2018.....	5
II. Diagnostic et recommandations.....	6
Conclusion.....	7
Annexe – Programme de la mission.....	8

Introduction

S'inquiétant de la dissolution du principal parti d'opposition cambodgien à l'approche des élections législatives de juillet 2018, qui ont finalement vu le parti au pouvoir remporter la totalité des 125 sièges de députés, le Bureau de l'APF a placé sous alerte la section cambodgienne lors de sa réunion du 6 juillet 2018, à Québec.

Suite aux demandes répétées de la section cambodgienne d'accueillir une délégation afin de venir rencontrer les différents acteurs politiques et ainsi d'apprécier la situation sur place, l'APF avait accepté de réaliser une mission de bons offices dès que la situation sanitaire le permettrait. La fin de l'année 2022, plus précisément du 30 novembre au 3 décembre 2022, a finalement été convenue entre les autorités cambodgiennes et l'APF pour réaliser cette mission. L'APF a notamment souhaité mettre à profit la présence dans la sous-région des parlementaires et du personnel du secrétariat participant aux travaux de l'Assemblée régionale Asie, qui s'est réunie au Vietnam du 28 au 30 novembre 2022.

La délégation de l'APF était composée de :

1. M. Christophe-André Frassa, chef de la délégation, Sénateur (France), Président de la Commission politique de l'APF
2. Mme Sylvana Puhetini, Première Vice-présidente de l'Assemblée de la Polynésie française
3. M. Viengvilay Thiengchanhxay, Député à l'Assemblée nationale du Laos, Doyen de la Faculté de droit et de sciences politiques de l'Université nationale du Laos
4. M. Damien Cesselin, Secrétaire général administratif de l'APF
5. Mme Jeanne Santini, Secrétaire générale de l'Assemblée de la Polynésie française
6. Mme Mireille Eza, Conseillère principale, responsable de la Région Asie-Pacifique de l'APF
7. M. Sébastien Jobert, Conseiller de la Commission politique de l'APF
8. M. Orava Guenin, Conseiller en communication de l'Assemblée de la Polynésie française

Le programme de rencontres de la mission figure en annexe.

I. Relations de l'APF avec le Cambodge

i) La section cambodgienne de l'APF

Le statut de membre de plein droit du Parlement cambodgien, représenté à l'APF depuis 1997, de façon équitable par les deux Chambres (Assemblée nationale et Sénat), se traduit par une participation régulière de délégations cambodgiennes de haut niveau aux instances statutaires de l'APF.

Outre sa participation régulière aux différentes réunions des commissions, des réseaux, du Bureau et de l'Assemblée générale de l'APF, la section cambodgienne a accueilli et organisé une quinzaine de réunions de commissions, une dizaine de réunions de réseaux et près de vingt séminaires sur des thèmes variés. Elle a également accueilli le Bureau d'hiver de l'APF en 2012 et 2016.

Parallèlement, le dynamisme de la section cambodgienne en a fait le moteur de la Francophonie parlementaire en Asie du Sud-Est. Elle a également œuvré à l'élargissement de la Région Asie-Pacifique depuis 2019, en facilitant l'adhésion et le positionnement des nouvelles sections issues du Pacifique.

Afin de répondre et d'entretenir cette relation, la section cambodgienne a bénéficié du soutien continu de l'APF en matière de coopération. Ainsi, en plus du financement en continu des cours de langue française et de formations universitaires en français, l'accueil d'une trentaine de stagiaires à Paris dans le cadre du programme international court (ENA-CISAP), l'APF finance en moyenne chaque année un à deux séminaires à destination des parlementaires et des fonctionnaires.

Cet engagement réciproque a abouti à la création et au maintien de Bureaux francophones. Ces unités administratives propres au Sénat comme à l'Assemblée, sont composées d'une dizaine de fonctionnaires francophones, formés en langue française par l'APF et à même d'accompagner les parlementaires lors des réunions francophones ou dans l'analyse et la réponse aux documents et courriers émanant de l'APF.

ii) Mise sous alerte

Le Bureau de l'Assemblée parlementaire de la Francophonie (APF) s'est réuni le 6 juillet 2018 à Québec dans le cadre de sa 44^e Session. Cette réunion a été l'occasion pour les membres du Bureau d'examiner la situation politique au Cambodge, à la suite d'une mission effectuée par M. Christophe-André Frassa, Président de la Commission politique de l'APF. Ils ont constaté que la situation politique s'était détériorée en amont des élections législatives. Après avoir entendu le point de vue de la section cambodgienne et pris connaissance de la recommandation de la

Commission politique adoptée à Erevan en mars 2018, le Bureau a approuvé la mise sous alerte de la section cambodgienne.

Conformément aux mécanismes de vigilance démocratique de l'APF, rappelons que la mise sous alerte n'entraîne aucune sanction, mais vise plutôt à souligner les préoccupations des parlementaires face à une situation politique pouvant porter atteinte aux valeurs de la Francophonie et aux principes fondamentaux prescrits par la Déclaration de Bamako. L'APF a depuis réitéré toute sa disponibilité à accompagner au besoin, et en concertation avec elle, la section cambodgienne.

iii) Suivi de la situation politique depuis 2018

Le dialogue politique s'est ensuite poursuivi. Il a notamment contribué à alimenter la réflexion, toujours en cours, sur la révision des mécanismes de vigilance démocratique, notamment la dénomination du statut correspondant actuellement à la mise sous alerte. Durant la période, la section cambodgienne a continué à participer aux activités de l'APF et à transmettre les informations concernant l'évolution de la situation politique au Cambodge.

II. Diagnostic et recommandations

Le Cambodge, pays héritier d'une civilisation majeure, douloureusement éprouvé par la violence politique, constitue un exemple de résilience grâce notamment à des institutions politiques stables.

En dépit de tensions persistantes avec la société civile et les représentants de l'opposition, les dernières élections locales (juin 2022) ont permis à l'opposition de remporter un peu plus de 20 % des sièges, ce qui entraînera mécaniquement une représentation plus équilibrée au Sénat après le renouvellement de 2024. Les élections législatives de juillet 2023 constitueront un autre jalon important pour l'évolution du climat démocratique et l'existence d'un espace institutionnel pour les oppositions politiques. À cet égard, l'essentiel des interlocuteurs ont fait part de leur optimisme quant au retour de l'opposition à l'Assemblée nationale à la suite du prochain scrutin.

Considérant les échanges que la mission a pu réaliser et le contexte politique et institutionnel, la mission formule les **recommandations** suivantes :

i. Aux autorités cambodgiennes :

- ✓ Assurer la tenue d'élections libres, ouvertes et transparentes, pour le renouvellement de l'Assemblée nationale de juillet 2023 puis pour celui du Sénat de 2024, afin que la composition du Parlement reflète davantage les divers courants politiques du pays ;
- ✓ Envisager une révision de la loi régissant la composition du Comité national des élections (CNE), afin de corriger la perception de partialité de ses membres (ces derniers ne devraient pas être issus des partis politiques, mais plutôt du milieu académique, de la magistrature et de la société civile) ;
- ✓ Prononcer le recouvrement des droits civils et politiques de M. Kem Sokha, ancien chef de l'opposition et ancien président de la section cambodgienne de l'APF ;

ii. Au Comité national des élections :

- ✓ Assurer un accès aux médias nationaux pour l'ensemble des partis politiques ;
- ✓ Déployer une communication large sur les modalités électorales en direction des partis et des candidats ainsi que des électeurs ;

iii. À l'APF :

- ✓ Demeurer très attentive à l'évolution de la situation politique, notamment du climat entourant les prochaines élections législatives, et appliquer les mesures appropriées en cas de détérioration ;
- ✓ Participer à une éventuelle mission électorale francophone dans le cadre des élections législatives de juillet 2023 ;
- ✓ Lever la mise sous alerte de la section du Cambodge, afin d'encourager les autorités à poursuivre le dialogue et l'ouverture avec les différentes forces politiques ;
- ✓ Demeurer disponible pour toute demande d'accompagnement du processus démocratique au Cambodge.

Conclusion

La délégation tient à adresser ses remerciements à tous les interlocuteurs qui ont accepté de consacrer un peu de leur temps pour partager avec elle leur analyse de la situation au Cambodge. Elle remercie particulièrement la section cambodgienne et les équipes du Sénat qui en ont assuré l'organisation.

Annexe – Programme de la mission

30 novembre 2022	
8h35	Arrivée de M. Frassa
15h00	Rencontre avec M. SOUN Yuthyia, Cambodian Center for Human Rights
1 ^{er} décembre 2022	
9h50	Rencontre avec S.E.M. SAY CHHUM Samdech Vibolsena Pheakdei, Président du Sénat
10h30	Visite de la <i>Queen Mother Library</i> et de l'Institut Sleuk Rith
12h	Déjeuner de travail avec S.E.M. MOM Chim Huy, Président par intérim de la Section cambodgienne de l'APF
Après-midi	Arrivée de la délégation (6 personnes)
16h	Rencontre avec le corps diplomatique francophone (France, Suisse)
2 décembre 2022	
8h45	Rencontre de travail avec S.E.M. MOM Chim Huy, Président par intérim de la Section cambodgienne de l'APF, et des membres de la section Remise de décoration de l'ordre de la Pléiade à S.E.M. MOM Chim Huy
10h30	Rencontre de travail avec S.E.M. PRACH Chann, Président du Comité national électoral
12h00	Déjeuner de travail avec S.E.M. PRAK Sokhonn, Vice-premier ministre et Ministre des affaires étrangères et de la coopération Internationale, et M. CHHIV Yiseang, Secrétaire d'État à la Francophonie
14h30	Rencontre avec M. KEM Sokha, ancien Chef de l'opposition
16h00	Rencontre M. KY Soklim, journaliste et fondateur de ThmeyThmey
19h00	Dîner offert par S.E.M. SOK Eysan, Président de la Commission politique de la section cambodgienne de l'APF

3 décembre 2022

9h00	Visite guidée du Musée de Tuol Sleng (musée du génocide)
10h30	Visite du Musée national
Après-midi	Séance de travail de la délégation
18h30	Rencontre entre S.E.M. OUM SARITH, Secrétaire Général du Sénat, et le Secrétariat général de l'APF (<i>personnel administratif seulement</i>)